



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Nr. 225621/06.03.2018



Se aprobă
Director general
Sorin Ioan PETRESCU

Procedura de îndrumare și control pentru implementarea Legii 270/2017 a prevenirii

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale are ca prioritate elaborarea și implementarea de politici agroalimentare adecvate pentru cetățenii României în calitate de consumatori, fermieri și procesatori, pentru sprijinirea creșterii competitivității agroalimentare și a dezvoltării durabile a spațiului rural, în condiții de siguranță alimentară și mediu înconjurător protejat.

România trebuie să-și consolideze permanent mediul de afaceri pentru a răspunde cerințelor unei piețe comune bazate pe principiul concurenței și competitivității, iar una din măsuri este aceea de a sprijini înființarea și consolidarea în continuare, a întreprinderilor mici și mijlocii.

Contravențiile din sfera de activitate a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale ce intră în incidența legii prevenirii se referă, în marea lor majoritate, la nereguli ce pot fi remediate în perioade relativ scurte de timp. De regulă, în faza de judecată, după contestarea acestora în instanță, acestea sunt înlocuite cu sancțiunea avertismentului, conform OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor.

Indiferent de domeniul în care se desfășoară, activitatea de inspecție și control trebuie să îndeplinească cu prioritate, în toate cazurile, **funcția de constatare** - care indică gradul, modul de realizare și eficiența activității de verificare, **funcția preventivă** - ce constă în asigurarea evitării abaterilor de la lege și **funcția corectivă** - care implică îmbunătățirea



activității verificate prin înlăturarea cauzelor ce generează sau a condițiilor care favorizează abaterile de la lege.

Funcția **sanționatorie**, - care constă în posibilitatea de a antrena răspunderea juridică a agenților economici vinovați de încălcările săvârșite și descoperite în activitatea verificată va fi aleasă numai pentru contravențiile cu un grad ridicat de pericol social, și numai atunci când se produce o încălcare a normelor juridice ce pun în pericol sau lezează o valoare socială ocrotită prin acte normative.

Prezentul document are ca rol:

- întărirea funcției preventive și corective a activității de control;
- fluidizarea comunicării/colaborării între agenții constatați și cei controlați;
- creșterea gradului de informare a antreprenorilor în ceea ce privește responsabilitățile și obligațiile acestora, ca urmare a obligației de îndrumare corelative a agenților constatați;
- reducerea numărului de contravenții săvârșite ca urmare a necunoașterii legii; în dreptul român este aplicabil principiul conform caruia "nimeni nu se poate scuza, invocand necunoasterea legii" („nemo censetur ignorare legem”), iar prin consolidarea rolului activ de îndrumare a instituțiilor publice cu atribuții de control fenomenul contravențional va fi diminuat.
- reducerea fenomenului de sustragere a agenților economici de la efectuarea controlului de către agenții constatați, cunoscând scopul legii prevenției și posibilitatea de beneficia de planul de remediere a obligațiilor contravenționale.

1. DEFINIȚII

a) măsură de remediere - orice măsură dispusă de agentul constatator în planul de remediere care are ca finalitate îndeplinirea de către contravenient a obligațiilor prevăzute de lege în sarcina sa;

b) plan de remediere - anexă la procesul-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii încheiat în condițiile prevăzute la art. 4, prin care agentul constatator stabilește măsuri și un termen de remediere;

c) termen de remediere - perioada de timp de maximum 90 de zile calendaristice de la data înmânării sau, după caz, a comunicării procesului-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii încheiat în condițiile art. 4, în care contravenientul are posibilitatea remedierii neregulilor constatate și îndeplinirii obligațiilor legale; durata termenului de remediere se stabilește cu luarea în considerare a circumstanțelor săvârșirii faptei și a duratei de timp necesare pentru îndeplinirea obligațiilor legale; durata termenului de remediere stabilită de organul de control nu poate fi modificată.



d) contravenție - faptă prevăzută de legea contravențională, săvârșită cu vinovăție, nejustificată și imputabilă persoanei care a săvârșit-o.

2. SCOP

Scopul Legii nr.270 din 22 decembrie 2017 a prevenirii este de a reglementa o serie de instrumente care să asigure prevenirea săvârșirii de contravenții.

3. DOMENIUL DE APLICARE A PROCEDURII

Procedura de îndrumare și control este aplicabilă activității personalului din Direcția Monitorizare Inspecții, Verificare și Control împuternicit cu atribuții privind activitățile de inspecții și control, de constatare și sancționare a faptelor contravenționale.

4. LEGISLAȚIA ÎN VIGOARE REFERITOARE LA CONSTATAREA ȘI SANȚIONAREA CONTRAVENȚIILOR CONFORM ART 3, ALIN 1, LIT A) DIN LEGEA NR. 270/2017:

- Legea nr. 164/2015 a viei și vinului, în sistemul organizării comune de piață;
- Hotărârea de Guvern nr.131/2013 pentru stabilirea măsurilor și sancțiunilor necesare în vederea respectării prevederilor Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului din 28 iunie 2007 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, precum și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 2.092/91;
- Ordonanța nr.29/2014 pentru modificarea art. 6 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul produselor agroalimentare ecologice;
- Legea nr.312/2003 privind producerea și valorificarea legumelor de câmp republicată;
- Legea nr.348/2003 a Pomiculturii republicată.
- Legea nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol;
- HG nr. 267 /2004 privind instituirea Sistemului de clasificare a carcaselor de porcine, bovine și ovine, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea 266/2002 privind producerea, prelucrarea, controlul și certificarea calității, comercializarea semintelor și a materialului săditor, precum și testarea și înregistrarea soiurilor de plante,
- Ordonanță de Urgență nr. 12/2006 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței pe filiera cerealelor și a produselor procesate din cereale,
- Hotărâre nr. 1336/2002 privind instituirea Sistemului național de gradare a semințelor de consum;
- Legea nr. 101/2014 privind măsuri de reglementare a depozitării semințelor de consum și a regimului certificatelor de depozit pentru acestea



5. FAPTELE CONTRAVENȚIONALE PENTRU CARE MADR, PRIN DIRECȚIA MONITORIZARE INSPECȚII, VERIFICARE ȘI CONTROL ARE COMPETENȚE DE CONSTATARE ȘI APLICARE A SANȚIUNILOR CONTRAVENȚIONALE, PRECUM ȘI A SANȚIUNILOR ȘI/SAU A ALTOR MĂSURI APLICABILE, SUNT URMĂTOARELE:

1	Legea nr. 164/2015 a v vinului, în sistemul organizării comune de	Art 65, alin 2.b)	încălcarea prevederilor legale prin înființarea de plantații mai mari de 0,1 ha sau extinderea peste această limită a celor existente, cu soiuri/clone neadmise în Catalogul comun al soiurilor de plante agricole;
		Art 65, alin 3.c)	încălcarea prevederilor art. 10 alin. (2) li prin plantarea în arealele viticole sau în extravilanul localităților situate în afara arealelor viticole cu unul dintre soiurile c hibridi direct producători interziși;
		Art 65, alin 1, pct 5.e)	nerespectarea prevederilor legale privind bunele condiții agricole și de mediu existente pe suprafețele pe care le dețin, prevăzute la art. 12;
		Art 65, alin 1, pct 6.f)	încălcarea prevederilor art. 5 alin. (4) privind comunicarea de către proprietarul parcelei sau către împuternicitul acestuia a modificării datelor unei parcele viticole;
		Art 65, alin 1, pct 7.g)	încălcarea prevederilor art. 6 alin. (1) privind întocmirea dosarului exploatației viticole și actualizarea datelor din dosar;
		Art 65, alin 1, pct 14.n)	încălcarea prevederilor privind nerespectarea condițiilor de comercializare a vinului vrac, stabilite prin ordin al Autorității;
		Art 65, alin 1, pct 16.p)	încălcarea prevederilor art. 27 privind expunerea spre comercializare ori comercializarea vinurilor;



		Art 65, alin 1, pct 19.s)	încălcarea prevederilor privind omisiunea sau înscrierea de date incomplete sau eronate, precum și nedepunerea în termenul prevăzut în normele metodologice de aplicare a prezentei legi a declarațiilor de stocuri, de recoltă și de producție;
		Art 65, alin 1, pct 20.ș)	încălcarea prevederilor art. 29 și 30 privind întocmirea și depunerea de către producătorii și comercianții de struguri, vinuri și alte produse vitivinicole, în vrac, a evidențelor acestora și înscrierea în S.I.N.V.V.;
		Art 65, alin 1, pct 22.ț)	încălcarea prevederilor privind omisiunea înscrierii sau înscrierea de date inexacte în registrele de evidență a produselor vitivinicole; 23.u) încălcarea prevederilor art. 31 alin. (1)-(3) prin omiterea înscrierii de date sau înscrierea de date eronate în documente;
		Art 65, alin 1, pct 29.aa)	încălcarea prevederilor privind comercializarea unui produs sub o mențiune tradițională pe care nu este îndreptățit să o poarte;
2	Hotărârea de Guvern nr.131/2013 pentru stabilirea măsurilor și sancțiunilor necesare în vederea respectării prevederilor Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului din 28 iunie 2007 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, precum și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 2.092/91	art.2, alin.(1), lit.c	lipsa documentelor operatorului, respectiv a înregistrărilor obligatorii prin care se poate identifica trasabilitatea produsului în toate etapele de producție, procesare și distribuție, prevăzute de art 66, 70, 71-73, 73a, 73b, 74-76, 79a, 79b, 79c, 83, 86, 88 și 89 din Regulamentul (CE) nr. 889/2008



2	Ordonanța nr.29/2014 pentru modificarea art. 6 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul produselor agroalimentare ecologice	art. 2, alin. (2), lit.b)	nerespectarea prevederilor alin. (1) lit. c) din Ordonanța nr.29/2014, respectiv nedeținerea documentele care fac parte din dosarul de control prevăzut la art. 2 lit. (s) din Regulamentul (CE) nr. 889/2008
4	Ordinul MADR nr.895/2016 pentru aprobarea regulilor privind organizarea sistemului de inspecție și certificare, de aprobare a organismelor de inspecție și certificare/organismelor de control și de supraveghere a activității organismelor de control, în agricultura ecologică	art. 16, alin. (1), lit.a)	nerespectarea prevederilor art. 9 alin. (1) lit.b), j), y), z) din Ordinul MADR nr.895/2014, privind obligațiile organismelor de control față de operatorii care desfășoară activități în sectorul de agricultură ecologică
		art. 16, alin. (1), lit.b)	nerespectarea obligațiilor prevăzute la art. 11 alin. (1), lit.a), b),e), h), i), j) din Ordinul MADR nr.895/2014, privind obligațiile organismelor de control față de structura cu atribuții de inspecții tehnice în domeniul agriculturii ecologice
5	Legea nr.312/2003 privind producerea și valorificarea legumelor de câmp republicată	Art.9 alin 1	Neconformitate legume, pepeni și ciuperci
		Art.11 alin 1	Lipsă atestat de producător și carnet de comercializare
		Art.13 alin 1	Practicarea unor metode de cultivare nesănătoase
6	Legea nr.348/2003 a Pomiculturii republicată.	Art.29 alin 1	Lipsa autorizației de înființare Plantație pomi sau arbuști fructiferi



7	Legea nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol	Art.14 alin 3	Lipsa etichetei afișate ptr.produsele expuse la vânzare
		Art.10	Nerespectarea regimului de utilizare a carnetului de comercializare
		art. 13 alin. (1) și (2),	nerespectarea de către administratorii piețelor a prevederilor art 13 alin 1 și 2
		Art.3, art.4, art.8	
8	HG nr. 267 /2004 privind instituirea Sistemului de clasificare a carcaselor de porcine, bovine și ovine, cu modificările și completările ulterioare	Art. 11 ¹ , lit. c)	nevirarea lunara catre Comisia de clasificare a sumei fixate aprobate din tariful de clasificare;
		Art. 11 ¹ , lit. d)	neafisarea de catre abatoare a tarifului de clasificare si a grilei de preturi;
		Art. 11 ¹ , lit. g)	nefunctionarea echipamentelor utilizate la clasificare la parametrii corespunzatori
9	Legea 266/2002 privind producerea, prelucrarea, controlul și certificarea calității, comercializarea semintelor și a materialului săditor, precum și testarea și înregistrarea soiurilor de plante.	Art.45,Lit e), Lit.f)	e) lipsa registrului de intrări și ieșiri prevăzut la art. 5 lit f) refuzul de a prezenta documentele privind calitatea semințelor, precum și evidențele prevăzute la lit. e), la cererea autorității oficiale de control, imputernicite de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;
10	Ordonanță de Urgență nr. 12/2006 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței pe filiera cerealelor și a produselor procesate din cereale	Art.14,alin. 1), lit. a)	Funcționarea capacităților de depozitare fără autorizație de depozit
		Art.14,alin. 1), lit. b)	Neîndeplinirea condițiilor existente la data acordării autorizației de depozit
		Art.14,alin. 1), lit. c)	Achiziționarea cerealelor de către operatorii economici, din spații de depozitare care nu dețin autorizație de depozit
		Art.14 alin.1 , lit d)	În structurile de vânzare cu amănuntul se afișează obligatoriu denumirea furnizorului de pâine, denumirea produselor livrate și prețul de vânzare



			cu amănuntul al acestora, exprimat în lei/kg și lei/bucată
11	Hotărâre nr. 1336/2002 privind instituirea Sistemului național de gradare a semințelor de consum	Art. 26, lit. h)	neeliberarea formularului de gradare de către gradatori la fiecare punct de recepție a semințelor de consum și neînținerea unui exemplar al acestuia, după completare, proprietarului semințelor de consum sau reprezentantului legal al acestuia.
		Art. 26, lit. a) și g)	Efectuarea gradării de către alte persoane decât gradatorii autorizații prin licența de gradator Neînregistrarea de către gradatori a rezultatelor gradării pe formularul-tip.
		Art. 26, lit. c), d) și e)	Nevirarea lunară către Comisie a sumei fixate aprobate, din tariful de gradare, Neafișarea, potrivit art. 16 alin. (4) și, respectiv, art. 18 alin. (3), a tarifului de gradare, a tarifului pentru serviciile prestate în cadrul activității de gradare, a sumei fixe pentru asigurarea funcționării SNGSC, precum și a planurilor de gradare prevăzute în Manualul de gradare a semințelor de consum, Nerespectarea obligației de a transmite lunar Comisiei date despre cantitățile de semințe de consum recepționate, potrivit formularului-tip
		Art. 26, lit. b) și f)	Neefectuarea gradării la punctele de recepție a semințelor de consum, astfel cum sunt definite la art. 2 lit. e), Efectuarea activității de gradare la punctele de recepție, cu nerespectarea prevederilor Manualului de gradare a semințelor de consum



12	Legea nr. <u>101/2014</u> privind măsuri de reglementare a depozitării semințelor de consum și a regimului certificatelor de depozit pentru acestea	Art.21, lit. a) și c)	Neîndeplinirea de către depozitarul licențiat a condițiilor tehnice existente la data acordării licenței, prevăzute în anexa nr. 2, Nerespectarea de către depozitarul licențiat a condițiilor financiare care au stat la baza acordării licenței, prevăzute în anexa nr. 3.
		Art. 21, lit. b), f) și g)	Nerespectarea de către depozitarul licențiat a prevederilor art. 15 din lege referitoare la contractele de asigurare împotriva factorilor naturali și de risc pentru depozitul licențiat și pentru semințele de consum depozitate, aferente certificatelor de depozit eliberate, Nerespectarea de către depozitar a prevederilor art. 14 alin. (3) din lege, referitoare la neafișarea de către depozitarul licențiat a tarifului de depozitare practicat, la loc vizibil, în spațiile destinate relațiilor cu publicul, Nerespectarea prevederilor art. 17 din lege, cu privire la refuzul nejustificat al depozitarului licențiat de a accepta semințele de consum până la capacitatea prevăzută în licență.
		Art. 21, lit. e)	Nerespectarea art. 31 din lege prin neremiterea de către depozitarul licențiat deținătorului legal al certificatelor de depozit a semințelor de consum în aceeași cantitate și calitate cu cele specificate în certificatul de depozit
		Art. 21, lit. d)	Nerespectarea de către depozitar a prevederilor art. 11 alin. (4), referitoare la interzicerea comercializării semințelor de consum depozitate, pentru care au fost emise certificate de depozit, fără acordul



			scris al deținătorului legal al acestor certificate
--	--	--	---

6. PROCEDURĂ DE ÎNDRUMARE ȘI CONTROL

Potrivit legii, pentru contravențiile antemenționate, inspectorii nu vor mai aplica amenzi persoanelor fizice și/ sau juridice la prima abatere, ci doar un avertisment, cu condiția ca aceștia să remedieze neconformitățile constatate într-un anumit interval de timp, numit de lege termen de remediere

Pentru implementarea prevederilor legii 270/2017 a prevenirii, persoanele cu atribuții de constatare și sancționare a faptelor contravenționale, vor aplica pentru contravențiile prevăzute de HG 33/2018 privind stabilirea contravențiilor care intră sub incidența Legii prevenirii nr. 270/2017, următoarea procedură de îndrumare și control:

- constată faptele de natură contravențională prevăzute de HG 33/2018 privind stabilirea contravențiilor care intră sub incidența Legii prevenirii nr. 270/2017, precum și a modelului planului de remediere
- dă îndrumări pentru îmbunătățirea activității verificate prin alăturarea cauzelor ce generează sau a condițiilor care favorizează abaterile de la lege; rolul de îndrumare al persoanelor controlate se execută prin indicațiile și orientările necesare pentru evitarea pe viitor a încălcării prevederilor legale și pentru aplicarea corectă și unitară a prevederilor legale.
Îndrumarea și asistența operatorilor economici constau în furnizarea de informații cu caracter general în legătură cu modul în care aceștia trebuie să procedeze pentru a se conforma unei obligații legale.
- încheie un proces-verbal de constatare a contravenției prin care se aplică sancțiunea avertismentului la care anexează un plan de remediere, cu respectarea prevederilor legii nr. 270/2017. În această situație nu se aplică sancțiuni contravenționale complementare.
- Agentul constator are obligația să facă mențiuni în registrul unic de control cu privire la planul de remediere
- În termen de maximum 10 zile lucrătoare de la data expirării termenului de remediere, inspectorul cu atribuții de control are obligația să reia controlul și să completeze partea a II-a a planului de remediere anexat la procesul-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii și, dacă este cazul, registrul unic de control, cu mențiuni privind modalitatea de respectare a măsurilor de remediere dispuse.
- În situația în care, cu ocazia reluării controlului, se constată neîndeplinirea de către contravenient a obligațiilor legale conform măsurilor de remediere stabilite, în termenul acordat, inspectorul încheie un alt proces-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii, prin care se constată săvârșirea de contravenții și se aplică sancțiunea/sancțiunile contravenționale, altele decât avertisment, cu respectarea legislației care stabilește și sancționează fapta contravențională.



Există și situații în care agentul constatare nu întocmește un plan de remediere și aplică doar sancțiunea avertismentului. Concret, sunt vizate următoarele cazuri:

- atunci când, în cursul derulării controlului, contravenientul își îndeplinește obligația legală;
- în cazul în care contravenția săvârșită nu este continuă (**în situația în care încălcarea obligației legale nu durează în timp**)

Un contribuabil poate beneficia de măsurile de prevenire o singură dată pentru fiecare faptă care constituie contravenție, într-un termen de trei ani.

6.1. Drepturile și obligațiile persoanelor care sunt supuse activităților de constatare a contravențiilor

6.1.1. Drepturile persoanelor care sunt supuse activităților de constatare a contravențiilor

• De a beneficia de prevederile legii nr. 270/2017 a prevenirii pentru faptele de natură contravențională prevăzute în mod expres de HG nr. 33/2018 privind stabilirea contravențiilor care intră sub incidența Legii prevenirii nr. 270/2017, în sensul în care funcția sancționatorie a activității de control să fie uzitată numai după împlinirea termenului de remediere a neconformităților constatate.

- Să primească îndrumări, indicații și orientările necesare de la inspectorii cu atribuții de control, pentru evitarea pe viitor a încălcării prevederilor legale.
- De a beneficia de principiul proporționalității, în sensul că atât măsurile de remediere și fixarea termenului de remediere cât și sancțiunea principală și complementară dată de către agentul constatare trebuie să fie dozate în funcție de gravitatea faptei contravenționale, de nivelul de culpă a contravenientului și de circumstanțele în care a fost săvârșită fapta.

6.1.2. Obligațiile persoanelor care sunt supuse activităților de constatare a contravențiilor

- Să cunoască prevederile legale aplicabile în domeniu
- Să respecte/ să ducă la îndeplinire măsurile de remediere dispuse de agentul constatare în planul de remediere (anexă la procesul verbal de constatare și sancționare a contravenției) și în termenul de remediere care poate fi maxim 90 de zile calendaristice de la data înmânării/ comunicării procesului verbal de constatare a contravenției.
- Să permită reluarea controlului în cel mult 10 zile de la data expirării termenului de remediere.

7. MODALITATEA DE ACORDARE A ÎNDRUMĂRILOR.

Ca regulă generală, îndrumarea și asistența operatorilor economici care constau în furnizarea de informații cu caracter general în legătură cu modul în care aceștia trebuie să procedeze



pentru a nu săvârși fapte contravenționale se face la data controlului, momentul constatării faptei.

În mod excepțional, îndrumarea și asistența pot fi acordate și direct la sediul MADR, Direcția Monitorizare Inspecții, Verificare și Control, care are competență de constatare și sancționare a faptelor de natură contravențională.

Îndrumarea și asistența acordate în scris

Cererile formulate de către operatorii economici în vederea acordării asistenței în scris vor include în mod obligatoriu următoarele date de identificare: numele și prenumele sau denumirea societății, domiciliul fiscal, precum și codul de identificare fiscală.

Cererile operatorilor vor fi semnate de către aceștia sau de reprezentanții legali ai acestora.

Îndrumarea și asistența acordate prin e-mail

Direcția Monitorizare Inspecții, Verificare și Control care efectuează activitatea de îndrumare și asistență este obligată să mediatizeze adresele de e-mail de la care se acordă asistența, prin mijloace adecvate de difuzare în presa scrisă și audiovizuală, inclusiv pe site-ul propriu și pe portalul MADR.

Pentru a beneficia de asistență prin e-mail, persoanele fizice și/ sau juridice vor formula solicitarea în mod clar și concis și vor include : numele și prenumele sau denumirea societății, domiciliul fiscal, precum și codul de identificare fiscală.

Îndrumarea și asistența prin telefon

Pentru a beneficia de asistență prin telefon, persoanele fizice și/ sau juridice se pot adresa, prin intermediul liniilor telefonice alocate în acest scop, astfel:

Direcția Monitorizare Inspecții, Verificare și Control - tel: 021/30 72 340.

Liniile telefonice alocate asistenței vor fi mediatizate prin toate mijloacele disponibile.

În cazul în care în timpul convorbirii telefonice se constată că problematica solicitată prezintă un grad ridicat de complexitate și dificultate sau face obiectul de competență a altor structuri din cadrul sau din subordinea MADR, solicitantul este îndrumat către celelalte modalități de acordare a asistenței, potrivit prevederilor prezentului capitol, respectiv către departamentul sau instituția competentă .

Director DMIVC
Cornel Denorel DICU

